

UBND TỈNH THANH HOÁ
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: /STNMT-BHĐ
V/v tham gia góp ý về dự thảo Quy
hoạch không gian biển quốc gia thời kỳ
2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045.

Thanh Hoá, ngày tháng 6 năm 2022

Kính gửi: Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam.

Thực hiện Công văn số 8487/UBND-NN ngày 14/6//2022 của UBND tỉnh;
Công văn số 3259/BTNMT-TCBHĐVN ngày 13/6/2022 của Bộ Tài nguyên và
Môi trường về việc xin ý kiến góp ý về dự thảo Quy hoạch không gian biển quốc
gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045.

Ngày 13/6/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường Thanh Hóa đã có Công
văn số 4955/STNMT-BHĐ đề nghị các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã,
thành phố ven biển trên địa bàn tỉnh tham gia ý kiến đối với dự thảo Quy hoạch
không gian biển quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045; Công văn
số 5004/STNMT-BHĐ ngày 14/6/2022 đề nghị UBND các huyện, thị xã, thành
phố ven biển trên địa bàn tỉnh lấy ý kiến về dự thảo Quy hoạch không gian biển
quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 đến UBND cấp xã và đề
nghị UBND cấp xã tổ chức lấy ý kiến về Quy hoạch đến cộng đồng dân cư, các
cơ quan, tổ chức đóng trên địa bàn; Công văn số 5005/STNMT-BHĐ ngày
14/6/2022 đề nghị Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh Thanh Hóa có văn bản gửi các
Doanh nghiệp có hoạt động khai thác, sử dụng nguồn tài nguyên biển và ven biển
trên địa bàn tỉnh tham gia ý kiến góp ý đối với dự thảo Quy hoạch không gian
biển quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045. Sau khi nghiên cứu Dự
thảo, căn cứ các quy định hiện hành, tình hình thực tế và trên cơ sở ý kiến của các
đơn vị. Sở Tài nguyên và Môi trường Thanh Hóa tham gia ý kiến góp ý như sau:

Nội dung bản Dự thảo Quy hoạch do Bộ Tài nguyên và Môi trường xây
dựng bám sát đề cương được duyệt cơ bản phù hợp với quy định của Điều 23
Luật Quy hoạch năm 2017, Điều 21 Nghị định số 37/2019/NĐ-CP ngày
07/5/2019 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quy
hoạch. Tuy nhiên, để nội dung quy hoạch được hoàn chỉnh, phù hợp với quy
định hiện hành, khả thi trong quá trình triển khai thực hiện, Sở Tài nguyên và
Môi trường Thanh Hóa đề xuất Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét chỉnh
sửa, bổ sung một số nội dung như sau:

I. Về thành phần hồ sơ

Đề nghị bổ sung hệ thống sơ đồ, bản đồ thể hiện nội dung quy hoạch vào
hồ sơ Quy hoạch theo quy định tại Khoản 3 Điều 29 và Mục II Phụ lục I, Nghị
định số 37/2019/NĐ-CP ngày 07/5/2019 của Chính phủ.

II. Về tầm nhìn của Quy hoạch

Đề nghị chỉnh sửa và thống nhất mốc thời gian trong tên Quy hoạch tại dự thảo Tờ trình, Nghị quyết và Báo cáo tổng hợp, cụ thể: tại dự thảo Tờ trình là tầm nhìn đến năm 2045, tại dự thảo Nghị quyết và dự thảo Báo cáo tổng hợp của Quy hoạch là tầm nhìn đến năm 2050.

III. Về nội dung cụ thể

1. Đối với Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội phê duyệt Quy hoạch

- Tại Điểm đ Khoản 1 Điều 2 (trang 4) đối với các khu bảo tồn biển

Theo Quyết định số 1699/QĐ-TTg ngày 07/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, đảo Hòn Mê được quy hoạch là khu vui chơi giải trí cao cấp; đồng thời, theo hồ sơ Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch thông qua; theo đó, không đưa khu vực đảo Hòn Mê thành khu bảo tồn biển. Do vậy, để phù hợp với quy định (quy hoạch cấp dưới phải phù hợp với quy hoạch cấp cao hơn) và định hướng phát triển của tỉnh Thanh Hóa, ***đề nghị không đưa khu vực đảo Hòn Mê vào khu bảo tồn biển.***

- Tại Điểm c, Khoản 2, Điều 5 (trang 6) quy định nhiệm vụ, giải pháp về môi trường, khoa học và công nghệ: Dự thảo sử dụng dấu ba chấm (...) sẽ mang tính chất tùy nghi trong quá trình triển khai thực hiện, là chưa phù hợp với văn phong của văn bản pháp luật. Do vậy, đề nghị xem xét không sử dụng dấu ba chấm mà quy định cụ thể các nội dung cần quy định, để dễ dàng tổ chức triển khai thực hiện.

- Tại Khoản 4, Điều 5 (trang 6) về huy động vốn đầu tư

Đề nghị nghiên cứu, bổ sung sửa thành: “Ưu tiên nguồn lực đầu tư công để bảo đảm thực hiện các hệ thống kết cấu hạ tầng liên quan đến sử dụng không gian biển, đẩy mạnh việc thực hiện chính sách xã hội hóa và **thu hút các nguồn lực từ nước ngoài** đầu tư trong các ngành kinh tế biển về hàng hải, du lịch, năng lượng tái tạo, phát triển công nghiệp ven biển. Quan tâm bố trí nguồn lực tài chính để điều tra cơ bản, hoàn thiện hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu về biển, hải đảo”.

2. Đối với Dự thảo Tờ trình Chính phủ về Quy hoạch

- Tại điểm đ (trang 10) đối với các khu bảo tồn biển

Tại Quyết định số 1699/QĐ-TTg ngày 07/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, đảo Hòn Mê được quy hoạch là khu vui chơi giải trí cao cấp; đồng thời, theo hồ sơ Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch thông qua; theo đó, không đưa khu vực đảo Hòn Mê thành khu bảo tồn biển. Do vậy, để phù hợp với quy định và định hướng phát triển của tỉnh Thanh Hóa, **đề nghị không đưa khu vực đảo Hòn Mê vào khu bảo tồn biển.**

3. Đối với Báo cáo chi tiết Quy hoạch

- Đối với khu vực đảo Hòn Mê - Thanh Hóa

Theo Quyết định số 1699/QĐ-TTg ngày 07/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, đảo Hòn Mê được quy hoạch là khu vui chơi giải trí cao cấp; đồng thời, theo hồ sơ Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch thông qua; theo đó, không đưa khu vực đảo Hòn Mê thành khu bảo tồn biển. Do đó, **để phù hợp với quy định và định hướng phát triển của tỉnh Thanh Hóa, đề nghị không đưa khu vực đảo Hòn Mê vào thành lập khu bảo tồn biển và đi vào hoạt động trước năm 2025** (tại Tiểu mục 1 (Kịch bản 01) Mục V Phần III, trang 190); **không đưa khu vực đảo Hòn Mê vào quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học** (tại Điểm b Khoản 9.3 Tiểu mục 9 Mục II Phần IV, trang 225) và **không đưa khu vực đảo Hòn Mê vào vùng cần bảo vệ đặc biệt cho mục đích bảo vệ môi trường và bảo tồn hệ sinh thái** (tại số thứ tự 7 Bảng 47 Khoản 2.1 Tiểu mục 2 Mục VI Phần IV, trang 242).

- Tại Mục 2.1 (trang 5) Quan điểm lập quy hoạch: Đề nghị bổ sung nội dung “chủ động ứng phó với thiên tai”.

- Tại Mục 5 (trang 27) Các hiện tượng thời tiết cực đoan: Để đảm bảo thống nhất với các quy định của pháp luật về phòng, chống thiên tai và phù hợp với nội dung được trình bày trong dự thảo, đề nghị đổi tên mục này thành “các loại hình thiên tai”. Đồng thời, đề nghị bổ sung đánh giá cụ thể về các loại hình thiên tai sau: (1) gió mạnh trên biển; (2) xâm nhập mặn (3) hạn hán (4) lũ (5) ngập lụt (6) mưa lớn.

- Tại Mục IV (trang 124) Thực trạng sử dụng không gian biển phục vụ phát triển đô thị: Đề nghị bổ sung thực trạng về cơ sở hạ tầng được xây dựng trong không gian biển hiện nay, trong đó có hạ tầng phát triển đô thị, khu dân cư, công nghiệp, giao thông, du lịch, nuôi trồng thủy sản, phòng, chống thiên tai,...

- Tại Mục 3 (trang 134) Ảnh hưởng tiêu cực từ thiên tai, BĐKH và NBD: Đề nghị bổ sung thiệt hại do thiên tai gây ra đối với khu vực không gian biển trong những năm gần đây.

- Tại Phần III (trang 137) Dự báo xu thế biến động, bối cảnh và các kịch bản phát triển: Đề nghị bổ sung dự báo, xu thế về tình hình thiên tai đối với sự phát triển của không gian biển quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2045.

- Tại điểm b, Khoản 4.2 Tiểu mục 4 Mục II Phần IV, trang 204

Tại Quyết định số 1136/QĐ-BGTVT ngày 12/6/2020 của Bộ Giao thông Vận tải về phê duyệt Quy hoạch Cảng hàng không quốc tế Thọ Xuân thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, Cảng hàng không quốc tế Thọ Xuân có chức năng dự bị cho Cảng hàng không quốc tế Nội Bài, được quy hoạch đạt cấp 4E (theo mã tiêu chuẩn của Tổ chức Hàng không dân dụng quốc tế - ICAO) và sân bay quân sự cấp I, công suất 5 triệu lượt khách và 27.000 tấn hàng hóa/năm. Do đó, **đề nghị nghiên cứu bổ sung Cảng hàng không quốc tế Thọ Xuân vào nội dung các đầu mối giao thông quan trọng** (tại điểm b, Khoản 4.2 Tiểu mục 4 Mục II Phần IV, trang 204).

- Tại điểm d (hệ thống du lịch quốc gia), Khoản 4.2 Tiểu mục 4 Mục II Phần IV, trang 207:

Các điểm du lịch quan trọng của vùng Bắc Trung Bộ, Duyên hải Miền Trung:

Đề nghị nghiên cứu bổ sung: **biển Hải Tiến, Hải Hòa (Thanh Hóa)** vào các khu du lịch biển; **Đền thờ Lê Hoàn, Khu di tích Bà Triệu, vườn quốc gia Bến En, hang cá Cẩm Lương, Động Từ Thức, Đền Mai Am Tiêm, khu du lịch văn hóa Hàm Rồng (Thanh Hóa)** vào các điểm du lịch tham quan di tích lịch sử văn hóa; **Di tích khảo cổ Hang Con Moong và các di tích phụ cận (Thanh Hóa)** vào các điểm du lịch tham quan nghiên cứu chỉ khảo cổ; **làng nghề đúc đồng Trà Đông (Thanh Hóa)** vào các làng nghề.

- Tại bảng 46 (Tổng hợp diện tích quy hoạch vùng đất, vùng nước cảng biển Việt Nam), Khoản 7.2 Tiểu mục 7 Mục II phần IV, trang 218

Đề nghị sửa “diện tích của Cảng biển Thanh Hóa (nhóm 2) vùng đất 983,1ha, vùng nước 74.844 ha” thành “**diện tích của Cảng biển Thanh Hóa (nhóm 2) vùng đất 988 ha, vùng nước 74.843 ha**” để phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống cảng biển Việt Nam thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1579/QĐ-TTg ngày 22/9/2021.

- Đối với Mục 7 (trang 218) Sắp xếp và tổ chức không gian phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật và kết cấu hạ tầng xã hội: Đề nghị bổ sung nội dung về không gian phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật các công trình phòng, chống thiên tai, các công trình thủy lợi phục vụ sản xuất, sinh hoạt, ngăn mặn, giữ ngọt,...

4. Đối với Báo cáo đánh giá môi trường chiến lược của Quy hoạch

- Tại Mục 2.3 trang 21. Đối với các khu bảo tồn biển

Đề nghị không đưa khu vực đảo Hòn Mê vào khu bảo tồn biển, lý do: Theo Quyết định số 1699/QĐ-TTg ngày 07/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, đảo Hòn Mê được quy hoạch là khu vui chơi giải trí cao cấp; đồng thời, theo hồ sơ Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch thông qua; theo đó, không đưa khu vực đảo Hòn Mê thành khu bảo tồn biển.

- Tại Bảng 2.15 (danh mục các khu kinh tế biển đến năm 2020) trang 113 và Bảng 3.2 (Mục 3 vùng ven bờ từ Nam Định đến Thừa Thiên Huế) trang 164: Đề nghị chỉnh sửa **diện tích Khu kinh tế Nghi Sơn từ 18.611 ha thành 106.000 ha**. Lý do, Khu kinh tế Nghi Sơn đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý mở rộng tại Quyết định số 18/2015/QĐ-TTg ngày 12/6/2015, theo đó diện tích Khu kinh tế Nghi Sơn tăng từ 18.611,8 ha lên 106.000 ha.

- Tại Mục c trang 280

Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg ngày 14/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu và Quyết định số 63/2014/QĐ-TTg ngày 11/11/2014 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu đã hết hiệu lực và được thay thế bằng Quyết định số 12/2021/QĐ-TTg ngày 24/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ. Do vậy, đề nghị chỉnh sửa bổ sung cập nhật.

- Tại Mục 4.2.1 trang 292: Báo cáo chưa đưa ra được định hướng áp dụng công cụ quản lý môi trường của Quy hoạch không gian biển quốc gia, đề nghị nghiên cứu bổ sung vào báo cáo.

5. Đối với Danh mục các vùng sử dụng không gian biển

Tại số thứ tự 7, Mục a các phân khu bảo vệ nghiêm ngặt và phân khu phục hồi sinh thái của 40 khu bảo tồn biển theo quy hoạch: **Đề nghị không đưa khu vực đảo Hòn Mê vào khu bảo tồn** để phù hợp với Quyết định số 1699/QĐ-TTg ngày 07/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng KKT Nghi Sơn, đảo Hòn Mê được quy hoạch là khu

vui chơi giải trí cao cấp và hồ sơ Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được Hội đồng thẩm định quy hoạch thông qua.

6. Một số ý kiến khác

Hiện nay, Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các chuyên gia có ý kiến thẩm định bằng văn bản; Hội đồng thẩm định quy hoạch đã tổ chức hội nghị thẩm định ngày 27/5/2022 và ban hành Báo cáo thẩm định số 3796/BC-HĐTĐ, Biên bản hội nghị số 3797/HĐTĐ-BB ngày 09/6/2022; theo đó Hội đồng thẩm định thống nhất thông qua Quy hoạch tỉnh Thanh Hóa, đồng thời tại các vùng biển Thanh Hóa đã đề xuất quy hoạch điện gió vào quy hoạch điện VIII. Do đó, đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường chỉ đạo đơn vị tư vấn cập nhật các nội dung có liên quan (nếu có) vào Quy hoạch không gian biển quốc gia thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2045, để đảm bảo tính thống nhất.

Sở Tài nguyên và Môi trường Thanh Hóa kính gửi Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam để xem xét, tổng hợp, báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ TN&MT (để b/c);
- UBND tỉnh (để b/c);
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, CCBHĐ.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Phạm Văn Hoàn